

2022

2º semestre

III Secofem on-line

Siconfi, Matriz de Saldos Contábeis, Ranking da Qualidade da Informação no Siconfi e Requisitos Mínimos de Sistema



Sumário

- 1 Siconfi
- 2 Matriz de Saldos Contábeis MSC
- Ranking da Qualidade da Informação Contábil e Fiscal no Siconfi
- Requisitos Mínimos de Sistemas Decreto 10.540/2020



1 – Sistema de Informações Contábeis e Fiscais do Setor Público Brasileiro – Siconfi

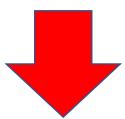






www.siconfi.tesouro.gov.br

Módulos do Siconfi



Área pública

Destinado ao acesso às notícias, documentação, fale conosco etc.

Declarações e MSC

Módulo para envio de declarações (RREO, RGF, DCA) e MSC. Análise Fiscal

Direcionado às informações dos programas de ajuste fiscal, CAPAG e outras análises fiscais.

Operações de crédito (em desenvolvimento)

Módulo para o envio de informações relacionadas operações de crédito (SADIPEM).



Siconfi – Informações recebidas no Siconfi

Ferramenta para recebimento de informações contábeis, financeiras e orçamentárias.

Abrange relatórios e informações previstas na Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF e na Constituição Federal.

- 1 Declaração das Contas Anuais DCA (art. 51)
- 2 Relatório Resumido da Execução Orçamentária RREO (art. 52)
 - 3 Relatório de Gestão Fiscal RGF (art. 54)
 - 4 Matriz de Saldos Contábeis MSC (art. 48 § 2º)

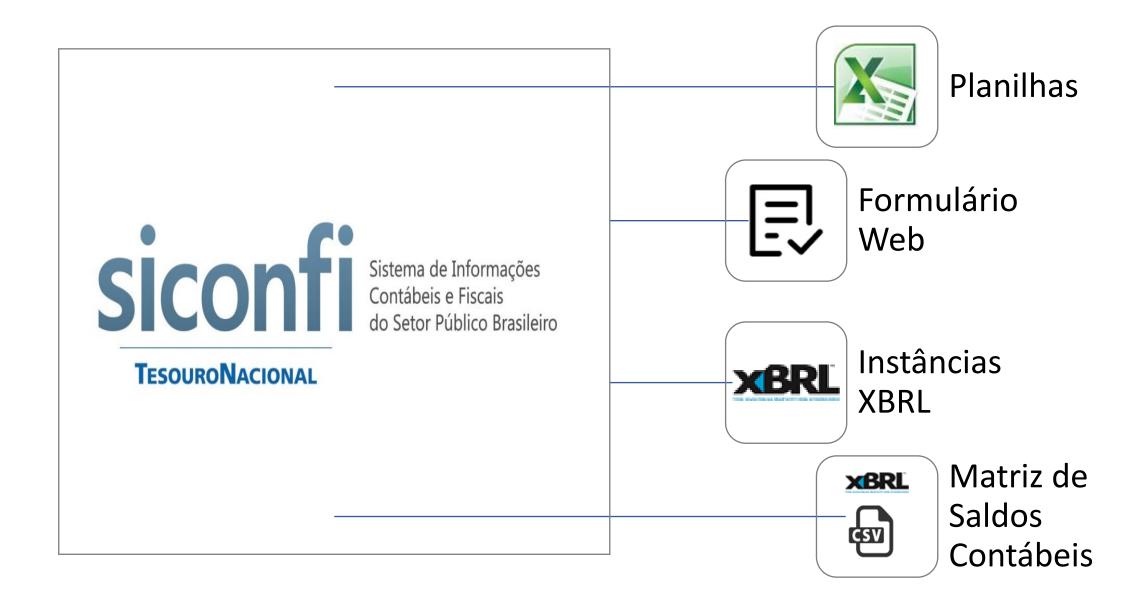
IMPORTANTE!!!

O Siconfi NÃO é um sistema de transações nem de execução orçamentária.

NÃO é um SIAFIC!



Mecanismos de Recebimento





Processo de homologação no Siconfi







Processo on-line e automatizado!



Atendente Virtual



Você conhece a Jacque?

Implementação do Chatbot para auxiliar no atendimento do Fale Conosco do Siconfi



www.siconfi.tesouro.gov.br - > Publicações -> Dicas da Jacque





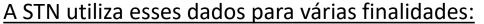
O Tesouro Nacional recebe informações contábeis e fiscais de todos os entes públicos brasileiros



Os dados são públicos



Os dados precisam ser confiáveis



- Consolidação (BSPN)
- Complementação Fundeb
 - CAPAG
- Programas de Ajustes Fiscais
 - Estatísticas Fiscais



- SPREV
- Tribunais de Contas
- Siope (em implementação)
- Siops (em implementação)







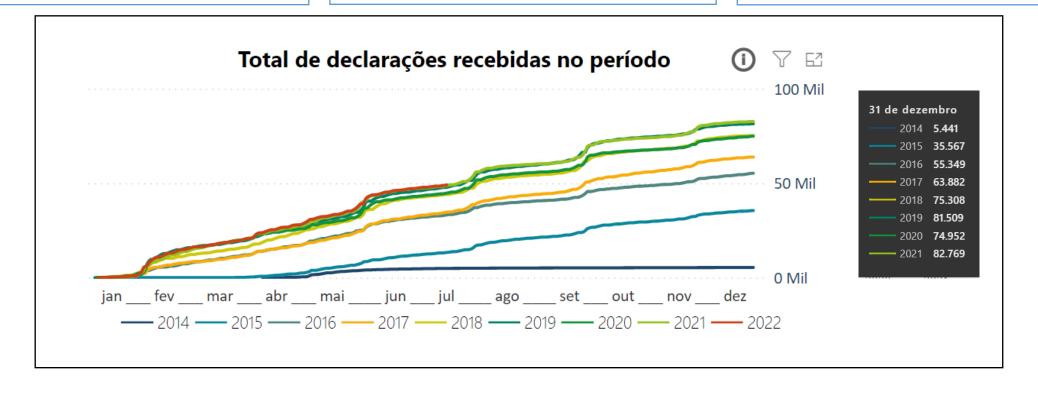
Siconfi - Panorama de envio de Declarações no Siconfi

O Siconfi atingiu a marca de meio milhão de declarações recebidas

Total de 549.836 homologações até 21/11/2022

82.769 declarações recebidas em 2021. Um recorde de homologações para um exercício

75.066 declarações recebidas em 2022 até 21/11/2022



Siconfi – próximos passos

Discussão e encaminhamento de mecanismo para compartilhamento de informação.

Adição de validações na MSC.

Exemplo: total de débitos = total de créditos



CAUC

- Possui caráter informativo e facultativo;
- Espelha registros disponíveis nos cadastros de adimplência ou sistemas de informações geridos pelo Governo Federal.

Base Legal

LC 101/ 2000 (LRF) Portaria Interministerial n° 424/2016.

Portaria STN (Siconfi): 642/2019.

Portaria STN nº 637/2021.
Instrução Normativa nº 3/2021.

https://sti.tesouro.gov.br

crédito



Observação

Todos os órgãos devem atestar.

Todos os órgãos devem homologar.

Itens do CAUC atualizados pelos Siconfi

Item do CAUC	Regras de comprovação (apenas no Siconfi)	Periodicidade	Períodos necessários
3.1.1 – Publicação do RGF	Atestado de Publicação assinado pelos Titulares dos órgãos.	Quadrimestral ou Semestral	Exercício atual e anterior.
3.1.2 – Encaminhamento do RGF	Homologação do RGF.	Quadrimestral ou Semestral	Exercício atual e anterior
3.2.1 – Publicação do RREO	Atestado de Publicação assinado pelo Titular do Poder Executivo.	Bimestral	Exercício atual e anterior
3.2.2 – Encaminhamento do RREO	Homologação do RREO.	Bimestral	Exercício atual e anterior
3.3 – Encaminhamento das Contas Anuais	Homologação das contas anuais relativos aos últimos 5 exercícios.	Anual	Exercício atual e os 4 anteriores
3.4.1 – Encaminhamento da MSC mensal	Encaminhamento das MSCs mensais.	Mensal	Exercício atual e os 4 anteriores
3.4.2 – Encaminhamento da MSC de Encerramento	Encaminhamento das MSCs de encerramento.	Anual	Exercício atual e os 4 anteriores
4.1 – Exercício da Plena Competência Tributária	Atestado de Competência Iributária 📗		Último exercício
5.3 – Limite de Despesas com PPP	de Despesas com Apuração no RREO.		Último relatório exigível
5.4 – Limite de operações de	Anuração no RGF do Poder Executivo	Anual	Último relatório

Apuração no RGF do Poder Executivo

Anual

exigível



CAUC dos itens do Siconfi – 21/11/2022

3.1.1 – Publicação RGF	3.1.2 – Encaminhamento do RGF no Siconfi	3.2.1 – Publicação RREO	3.2.2 – Encaminhamento do RREO no Siconfi	3.3 – Contas Anuais
800 municípios	617 municípios	565 municípios	445 municípios	39 municípios
3.4.1 – MSC Mensal	3.4.2 – MSC de Encerramento	<u>4.1 – Competência</u> <u>Tributária</u>	5.3 – Limite de Despesas com PPP	<u>5.4 – Limite de</u> <u>operações de crédito</u>
1.103 municípios	188 municípios	114 municípios	350 municípios	368 municípios

2.254 municípios estão com todos os itens do CAUC comprovados

1.598 municípios estão pendentes em, **no mínimo, um** item do Siconfi

407 municípios estão pendentes exclusivamente nos itens Siconfi

226 municípios estão pendentes **exclusivamente** nos itens da MSC



2 – Matriz de Saldos Contábeis - MSC





Matriz de Saldos Contábeis

Conjunto de dados que deve ser extraído pelos entes da Federação diretamente de seus sistemas contábil-financeiros (Siafics) e encaminhados ao Tesouro Nacional por meio do Siconfi.



O Siconfi gera os rascunhos dos demais relatórios com base na MSC.



Não enviar as matrizes faz com que o ente fique com pendência no CAUC.



Matriz de Saldos Contábeis

A MSC é semelhante a um balancete de verificação.

BALANCETE DE VERIFICAÇÃO

Conta Contábil	Saldo Inicial		Movin	nento	Saldo Final		
Conta Contabii	Débito	Crédito	Débito	Crédito	Débito	Crédito	
111110200	1.000	-	100	50	1.050	-	
237110200	-	1.000	-	-	-	1.000	
311110101	-	-	50	-	50	-	
411210600	-	-	500	-	500	-	



2

Matriz de Saldos Contábeis

MSC é um balancete de verificação detalhado por informações complementares.

	BALANCETE DE VERIFICAÇÃO								
	Conta Contábil	Saldo	nicial	Movimento		Saldo Final			
		Débito	Crédito	Débito	Crédito	Débito	Crédito		
	111110200	1.000	-	100	50	1.050	-		

BALANCETE DE VERIFICAÇÃO DETALHADO POR INFORMAÇÕES COMPLEMENTARES

Conta Contábil	IC: Poder	Saldo Inicial		Movimento		Saldo Final	
Conta Contabii	ic. Podei	Débito	Crédito	Débito	Crédito	Débito	Crédito
111110200	Executivo	700	-	80	40	740	-
111110200	Legislativo	300	-	20	10	310	-
237110200	Executivo	-	1.000	-	-	-	1.000
311110101	Executivo	-	-	50	-	50	-
411210600	Executivo	-	-	500	-	500	-



2

Matriz de Saldos Contábeis

Cada valor representa um registro dentro da MSC

BALANCETE DE VERIFICAÇÃO DETALHADO POR INFORMAÇÕES COMPLEMENTARES

Conta Contábil IC: Poder		Saldo Inicial		Movimento		Saldo Final		
	Conta Contabil	ic. Podei	Débito	Crédito	Débito	Crédito	Débito	Crédito
	111110200	Executivo	700	-	80	40	740	-
	111110200	Legislativo	300	-	20	10	310	-

MONTANDO UMA MSC									
Conta Contábil	Informações Complementares	Tipo de Valor	Natureza	Valor					
111110200	PO: 10111	Saldo Inicial	Débito	700					
111110200	PO: 10111	Movimento	Débito	80					
111110200	PO: 10111	Movimento	Crédito	40					
111110200	PO: 10111	Saldo Final	Débito	740					
111110200	PO: 10211	Saldo Inicial	Débito	300					
111110200	PO: 10211	Movimento	Débito	20					
111110200	PO: 10211	Movimento	Crédito	10					
111110200	DO: 10211	Saldo Final	Dábito	210					





Matriz de Saldos Contábeis

A MSC tem uma estrutura padrão

MONTANDO UMA MSC									
Conta Contábil	Informações Complementares	Tipo de Valor	Natureza	Valor					
111110200	PO: 10111	Saldo Inicial	Débito	700					
111110200	PO: 10111	Movimento	Débito	80					
111110200	PO: 10111	Movimento	Crédito	40					
111110200	PO: 10111	Saldo Final	Débito	740					
111110200	PO: 10211	Saldo Inicial	Débito	300					
111110200	PO: 10211	Movimento	Débito	20					
111110200	PO: 10211	Movimento	Crédito	10					
111110200	PO: 10211	Saldo Final	Débito	310					



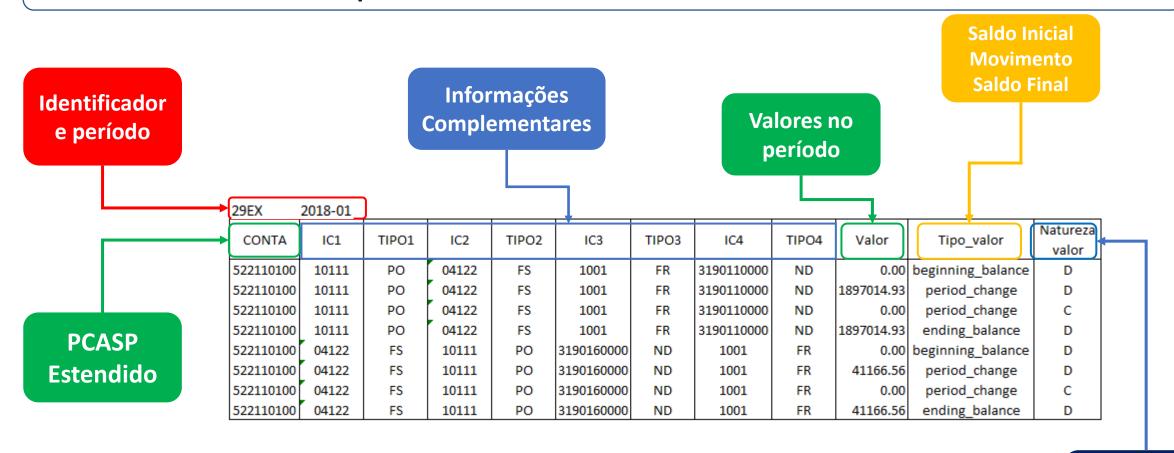
MSC em leiaute CSV								
CONTA	IC1	TIPO1	IC2	TIPO2		Valor	Tipo_Valor	Natureza_Valor
111110200	10111	PO				700	beginning_balance	D
111110200	10111	PO				80	period_change	D
111110200	10111	PO				40	period_change	С
111110200	10111	PO				740	ending_balance	D
111110200	10211	PO				300	beginning_balance	D
111110200	10211	PO				20	period_change	D
111110200	10211	PO				10	period_change	С
111110200	10211	PO				310	ending_balance	D





Matriz de Saldos Contábeis

Exemplo de uma MSC em formato CSV



Devedor ou Credor

² MSC – Base Legal

§ 2º do art. 48 da LRF

Art. 163-A da CF/88

Os entes devem encaminhar seus dados contábeis, orçamentários e fiscais conforme formato, periodicidade e sistema definidos pelo Tesouro Nacional.

(texto adaptado)

Portaria STN 642/2019



MSC – Informações que compõem a MSC

LEIAUTE DA MSC

É o Anexo II da portaria STN 642/2019.

Publicado anualmente.

Possui o PCASP estendido com a indicação das informações complementares (IC) que podem acompanhar cada uma das contas contábeis.

Possui todos os códigos de informações complementares.

Leiaute propriamente dito: combinações PCASP x IC

Como acessar:

- Site do Siconfi
- Matriz de Saldos Contábeis
- Documentação

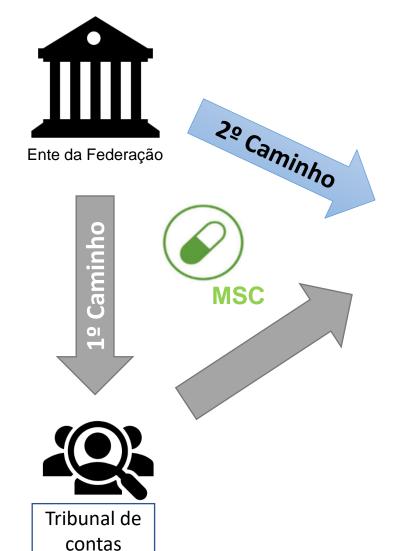
² MSC – Informações que compõem a MSC

Nr	ID	INFORMAÇÕES COMPLEMENTARES	DÍGITOS	FORMATO	DESCRIÇÃO DÍGITO
1	РО	Poder ou Órgão	5 Dígitos	XXXXX	Poderes e Órgãos relacionados no artigo 20 da LRF
2	FP	Atributo do Superávit Financeiro (Financeiro/Permanente)	1 Dígito	х	1 - Financeiro 2 - Permanente
3	DC	Dívida Consolidada	1 Dígito	x	1 – não compõem a DC
4	FR	Fonte ou Destinação de Recursos	4 Dígitos	XXXX	1º dígito: Exerc. Atual = 1, Exerc. Anterior = 2; Recursos COndicionados = 9 2º ao 4º dígito = classificação por fonte ou destinação de recursos, conforme Portaria Conjunta STN/SOF nº 20/2021 e Portaria STN nº 710/2021.
5	со	Código de Acompanhamento da Execução Orçamentária - CO	4 dígitos	XXXX	Classificação definida conforme necessidade de complementação da classificação por fonte de Recursos ou de detalhes espécíficos da execução orçamentária. Conforme Portaria STN nº 710/2021.
6	NR	Natureza da Receita	8 Dígitos	XXXXXXXXXX	Classificação por Natureza da Receita (8 dígitos) Portaria 163 STN/SOF
7	ND	Natureza da Despesa	8 Dígitos	XXXXXXXXXX	Classificação por Natureza da Despesa (8 dígitos) Portaria 163 STN/SOF
8	FS	Classificação Funcional (Função e Subfunção)	5 Dígitos	xxxxx	Função (2 dígitos) + subfunção (03 dígitos), Portaria MOG nº 42/99
9	AI	Ano de Inscrição de Restos a Pagar	4 Dígitos	XXXX	Identificação do ano de inscrição de restos a pagar





MSC - Possíveis fluxos de envio









Tribunais de contas



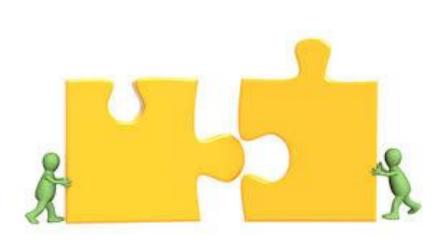






MSC – Tipos de MSC

Agregada



Encerramento







MSC – Informações que compõem a MSC

MSC AGREGADA

Mensal

Contém a movimentação contábil de um mês.

Utilizada para geração do RREO e RGF

MSC DE ENCERRAMENTO

Anual

Contém a movimentação contábil de encerramento de exercício.

Utilizada para geração da DCA

Utilizada como fonte de dados para o cálculo da complementação VAAT Fundeb.





MSC e o CAUC – Portaria STN 642/2019

§ 7º, art. 16:

... será verificado o envio de todas as MSC do **exercício em curso** de acordo com o prazo previsto no § 2º do art. 8 **e as dos quatro exercícios imediatamente anteriores, inclusive as matrizes de encerramento** previstas no art. 10.

Item 3.4.1 – Encaminhamento da MSC mensal (agregada)

Item 3.4.2 – Encaminhamento da MSC de Encerramento





MSC no CAUC

Desde 01/07/2022, o CAUC passou a apresentar o item relacionado ao envio da MSC de encerramento (3.4.2). Para comprovar o cumprimento da obrigação, o ente precisa ter enviado a MSC de encerramento de 2020 e 2021 no Siconfi.

Em 14/07/2022:

5.568 municípios

todos os itens do
CAUC
comprovados:
2.254

com algum item do CAUC a comprovar: 3.314

1.185 com os itens da MSC a comprovar APENAS itens da MSC a comprovar:

226

APENAS o item da MSC de encerramento a comprovar:

19





Envio da Matriz de Saldos Contábeis

Siconfi em números no Tesouro Transparente https://www.tesourotransparente.gov.br/visualizacao/painel

Dados de 21/11/2022

72.210

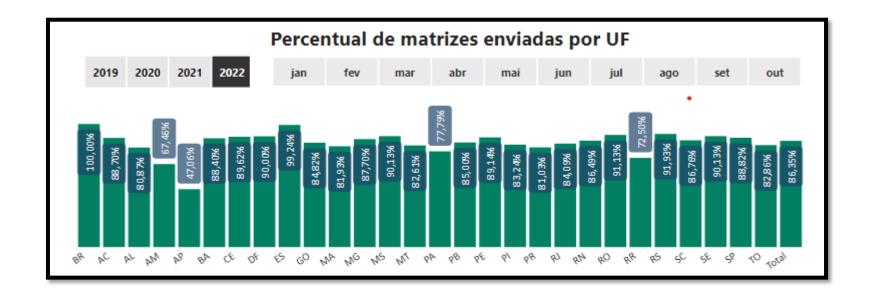
matrizes do exercício de 2021 recebidas (99,26%)

265.842

é o total de matrizes recebidas desde a implantação

04

entes nunca enviaram MSC





Utilizações dos dados da MSC – Complementação VAAT Fundeb

1.602 6 municípios não enviaram a MSC de encerramento.

7 municípios enviaram a MSC de encerramento com valores base zerados.

27 Zero municípios enviaram a MSC de encerramento com cota-parte de ICMS zerada ou negativa.

22 4 MSCs de encerramento com indício de cópias.



1

Utilizações dos dados da MSC - Complementação VAAT Fundeb

1.851 17 municípios não foram habilitados com relação ao cumprimento do Art. 163-A da CF/88.

57 Entes inabilitados por não enviar o SIOPE.

Total de inabilitações: 69 (17 pelo Siconfi + 57 pelo SIOPE, sendo 5 pelos dois).





Matrizes com indícios de cópias

De 2021 a 2022, 919 matrizes enviadas por 116 municípios diferentes estão completamente iguais. Essa igualdade aconteceu tanto entre os entes quanto entre os meses.

A mesma MSC foi enviada 406 vezes entre 2021 e 2022.



3 – Ranking da Qualidade da Informação Contábil e Fiscal no Siconfi



Ranking – Dados declarados na DCA 2020 – Saldos Negativos

1.1.1.1.1.00.00 - Caixa e Equivalentes de Caixa em Moeda Nacional - Consolidação

Total de municípios: 14 Valor Total: -76.995.095,56



Esta Foto de Autor Desconhecido está licenciado em CC BY-NC-ND

Existe dinheiro negativo?

1.1.2.1.1.00.00 - Créditos Tributários a Receber -Consolidação

Total de municípios: 54 Valor Total: -39.495.412,30 1.1.2.5.1.00.00 - Dívida Ativa Tributaria - Consolidação

Total de municípios: 53 Valor Total: -40.654.285,62



Esta Foto de Autor Desconhecido está licenciado em CC BY-SA-NC

Um valor a receber negativo não se transformou em um valor a pagar?



3

E qual o desafio?



4 acórdãos tratam, dentre outros assuntos, da qualidade dos dados recebidos no Siconfi.

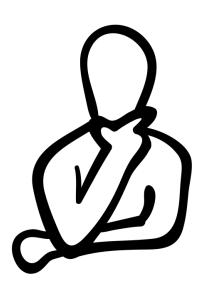
- 44/2016
- 361/2019
- 1235/2017
- 1655/2017



Para alguns trabalhos, a STN precisa fazer ajustes nos dados recebidos antes de avançar para as análises.

A qualidade dos dados precisa melhorar!

Como melhorar a qualidade dos dados?









A promoção da melhoria da qualidade da informação deve começar muito antes do envio dos dados ao Siconfi

Capacitação e suporte:

- Secofem
- Vídeos
- Material Técnico
- Fale Conosco e
 Ouvidorias

Requisitos Mínimos de Sistema:

- Legislação de Requisitos mínimos;
- Sistema único: § 6º do Art. 48 da LRF

<u>Parcerias</u>:

- Instituto Rui Barbosa e Atricon
- Controladoria Geral da União
 - Conselho Federal de Contabilidade

Ranking - Validações x Indicadores qualitativos

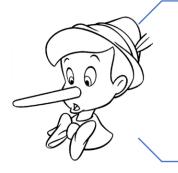
Validações

Indicadores Qualitativos

- Aplicadas no momento da homologação no Siconfi;
- Impedem a homologação;
- Validações técnicas básicas: ativo = passivo.

- Aplicadas depois dos dados homologados;
- Não impedem a homologação;
- Avaliações da qualidade da informação;
- Resultados divulgados;
- Teor educativo.

Ranking - O problema das validações



Validações não garantem informações de qualidade.



Os dados do Siconfi devem refletir a realidade.



Excesso de validações causam grandes transtornos.



Ranking – O que é?



É um estudo para avaliar a qualidade dos dados recebidos por meio do Siconfi.

Busca-se fomentar a melhoria dos dados.

É dividido em dimensões de verificação. <u>D1</u> <u>D2</u> Gestão da Dados informação no Contábeis Siconfi <u>D4</u> Integração de <u>D3</u> Informações **Dados Fiscais** Contábeis e Fiscais





Ranking – Estratégia de criação de verificações

Quais serão as novas verificações?

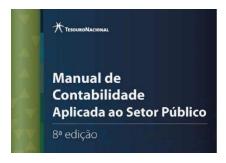


Esta Foto de Autor Desconhecido está licenciado em CC BY-NC





A STN vai inventar algo novo?







Todas as verificações são baseadas em algum procedimento já existente nos manuais.





Ranking – Estratégia de criação de verificações

|IPSAS|





Plano de implantação dos procedimentos contábeis patrimoniais



Esta Foto de Autor Desconhecido está licenciado em CC BY-SA-NC

PIPCP

2015 até 2024

Um olho no peixe e outro no gato!



Esta Foto de Autor Desconhecido está licenciado em CC BY-NC

Verificações do Ranking





Ranking – O que continua em 2022?



O que continua em 2022?

Verificações dos rankings anteriores

Notas

Indicador da Qualidade Contábil e Fiscal no Siconfi - ICF.

Análise diária (D-1)



3

Ranking – O que tem de novo em 2022?

E o que tem de novo em 2022?

Novas Verificações D1 Nova data de corte: 24/05/2022

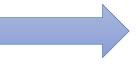
Ajustes visuais





Ranking – Metodologia de ranqueamento e ICF

Percentual de acertos

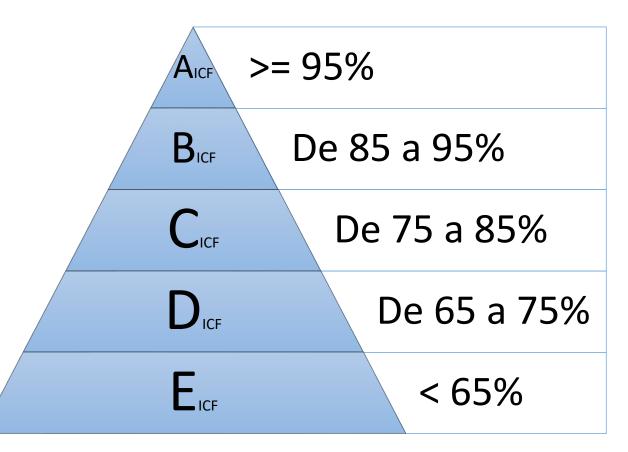


Indicador da Qualidade Contábil e Fiscal no Siconfi (ICF).



Ranqueamento

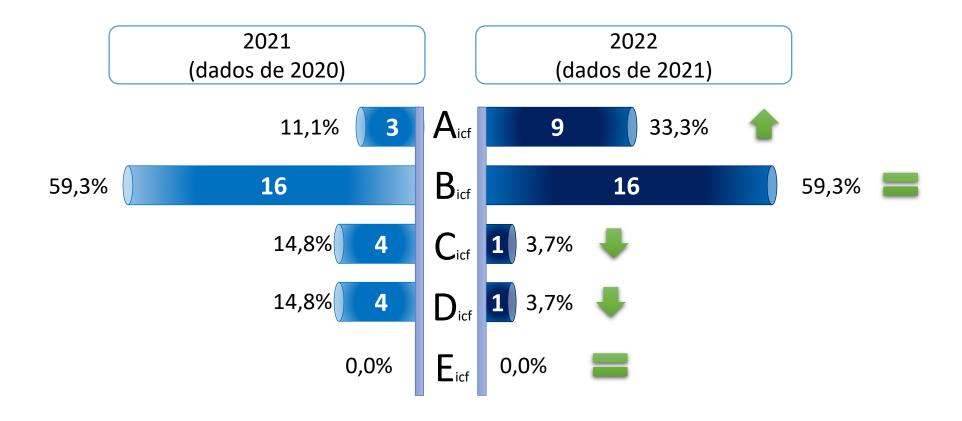
Os maiores percentuais são os primeiros colocados.





3

Ranking – Resultados 2022 (dados de 2021) – ESTADOS



Houve uma melhora significativa no desempenho dos estados, representado pelo maior quantidade de estados nota A_{icf} e pela menor quantidade de estados nota C_{icf}, D_{icf} e E_{icf}.



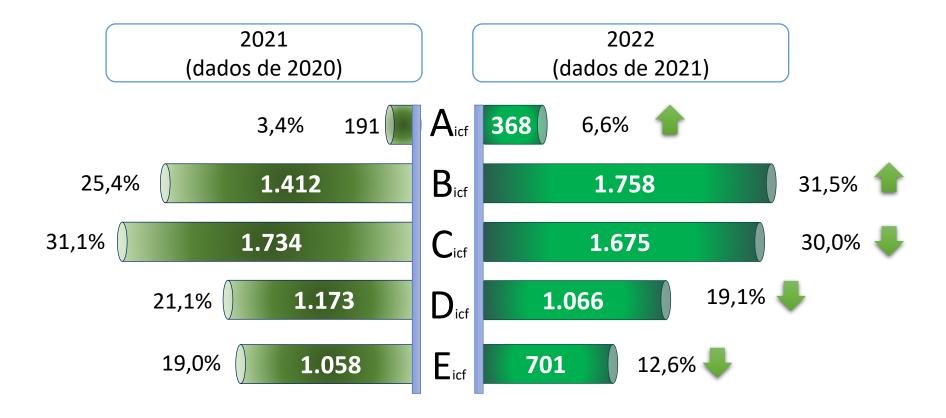


Ranking – Resultados 2022 (dados de 2021) - Verificações

Aproveitamento percentual geral dos Estados



Ranking – Resultados 2022 (dados de 2021) - MUNICÍPIOS



Houve uma melhora significativa no desempenho dos municípios, representado pelo maior quantidade de estados nota A_{icf} e B_{icf} e pela menor quantidade de municípios nota C_{icf}, D_{icf} e E_{icf}.





Ranking – Resultados 2022 (dados de 2021) - Verificações

Aproveitamento percentual geral dos Municípios





Ranking – Verificações com piores desempenhos em 2022

Código	Aproveitamento	Descrição
D2_00032	30,0%	Verifica se o ente aplica o PIPCP de ajuste para perdas da Dívida Ativa. Se existe saldo de Dívida Ativa, é verificada a existência de ajuste para perdas no mesmo grupo. Curto prazo e longo prazo são analisados separadamente.
D3_00006	39,7%	Verifica a igualdade da DCL entre os Demonstrativos dos Resultados Primário e Nominal (Anexo 06) no RREO e o Demonstrativo da Dívida Consolidada Líquida (Anexo 02) no RGF do poder executivo.
D4_00026	40,7%	Verifica se o valor acumulado das despesas na MSC de dezembro é igual ao informado no Anexo 01 do RREO: RPNP
D2_00050	42,8%	Verifica se o valor acumulado das despesas na MSC de encerramento é igual ao informado no Anexo I-D da DCA: RPP e RPNP

Ranking – Destaques Municipais



Rio Grande do Sul

Dos 368 municípios nota A_{icf}, 119 são do Rio Grande do Sul (32%).

TRABALHA E CONFIA

Espírito Santo

Dos 78 municípios do Espírito Santo, 32 (41%) são nota A_{icf} e 41 (52%) são nota B_{icf}.

Ou seja, 93% dos municípios do estado são nota A_{icf} ou B_{icf}.



Ranking - O que os primeiros colocados costuma ter em comum?



SIAFIC de qualidade



Equipe estruturada e profissionais capacitados.



Apoio da gestão.

Ranking – Versão de 2023



E o Ranking de 2023?

Muita coisa ainda será discutida. Mas já sabemos que teremos:

Novas Verificações. Nova data de corte.

Consulta pública das novas verificações.





Ranking – Endereço para acesso



https://ranking-municipios.tesouro.gov.br/

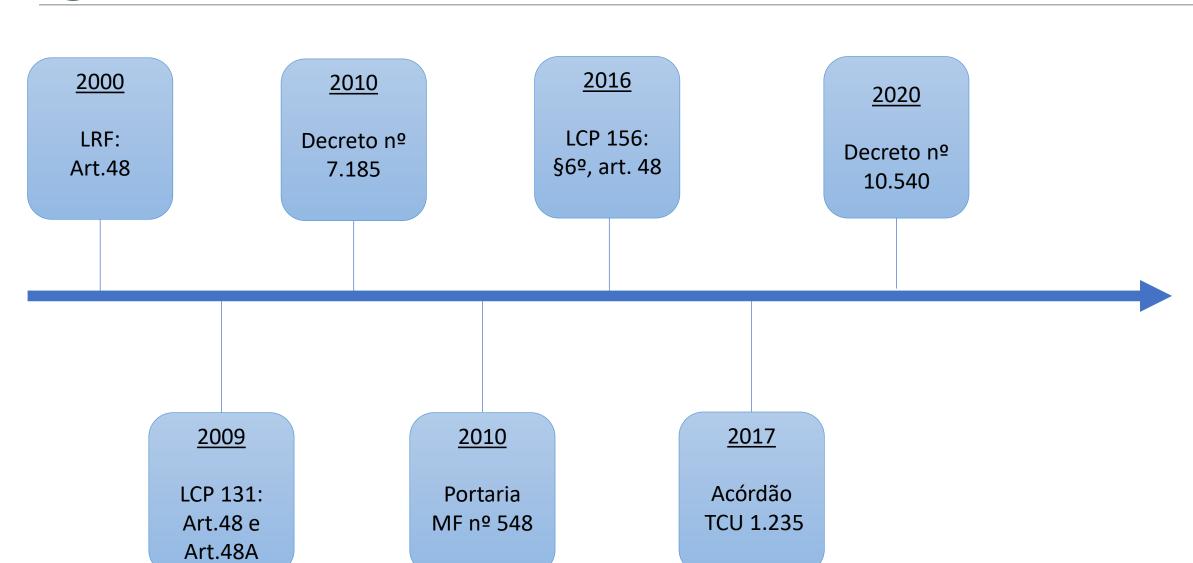


4 - Requisitos Mínimos de Sistemas - Decreto 10.540/2020





Decreto 10.540/2020 - Histórico







LRF – Sistema Único

Art. 48

• • •

§6º Todos os poderes e órgãos referidos no art. 20, incluídos autarquias, fundações, públicas, empresas estatais dependentes e fundos, do ente da Federação devem utilizar sistemas únicos de execução orçamentária e financeira, mantidos e gerenciados pelo Poder Executivo, resguardada a autonomia.

(Introduzido pela LC 156/2016)

A exigência de um sistema único não é uma inovação do Decreto 10.540/2020.

Nota técnica do GT3 sobre o conceito de sistema único.

https://irbcontas.org.br/download/108/gt3-sistemas/18995/2021-05-06-_-nota-tecnica-01conceito de sistema unico assinado.pdf





Decreto 10.540/2020 – Sistema Único

SIAFIC-Único

Sistema informatizado cuja base de dados é compartilhada entre os seus usuários, observadas as normas e os procedimentos de acesso, e que permite a atualização, a consulta e a extração de dados e de informações de maneira centralizada, nos termos do disposto no § 6º do art. 48 da Lei Complementar nº 101, de 2000.

Sistema informatizado



Software

Base de dados compartilhada

Normas e procedimentos de acesso

Extração de informações de maneira centralizada

Não se enquadram no conceito de sistema único:

Softwares de fornecedores diferentes

Integrações com rotinas de atualização (digitação, carregamento, webservice, API etc)

Bases de dados que não são integradas



Importante!

O cumprimento do Decreto não exime o ente da observância dos demais requisitos da transparência da gestão fiscal.

O Decreto define requisitos mínimos dos SIAFIC-Únicos.

Muitos são exigidos desde 2010, pelo Decreto nº 7.185/2010!

Requisitos contábeis espelham as normas contábeis vigentes!



Decreto 10.540/2020

Todas as
determinações do
Decreto nº
10.540/2020 devem
ser implementadas
até 31/12/2022.



Esta Foto de Autor Desconhecido está licenciado em CC BY-SA-NC

Muitos Tribunais de Contas já estão acompanhando a execução dos planos de ação e as estratégias de fiscalização estão sendo definidas para 2023.

